

附表 1 政策力度量化评分标准

序号	评分标准	得分
1	全国人大及其常务委员会颁布的法律。	6
2	国务院及各部委发布的条例、规定、规划、纲要、方案、计划。	5
3	国务院及各部委发布的意见、办法、细则、标准;海洋局发布的规定、规划、纲要、方案、计划。	4
4	各部委发布的规程、规范、指南、试行办法、试行标准;海洋局发布的意见、办法、细则。	3
5	各部委发布的试行规范、试行指南;海洋局发布的指南、规程、规范、要求。	2
6	各部门发布的通知、公告、通告。	1

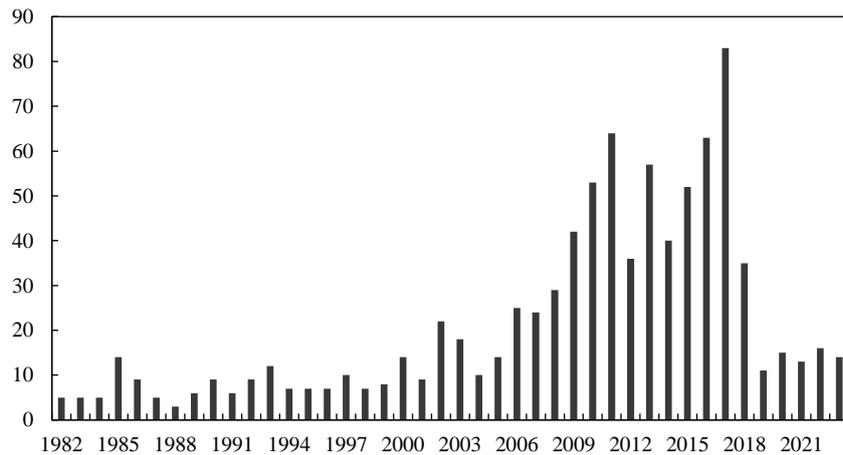
附表 2 政策目标量化评分标准

政策目标	评分标准	得分
海洋经济发展布局	根据自然资源禀赋、生态环境容量、产业基础和发展潜力明确各海洋经济圈及其下属地区和海域的功能定位,从立法、宣传、执行等方面进行全方位的有力指导。	5
	从立法方面推动各海洋经济圈的优势发展,详细规定各个地区和海域的重点任务。	4
	在各个部门或者领域对各海洋经济圈发布具体指导意见。	3
	明确提出优化海洋经济发展布局,但未提出具体措施。	2
	仅仅涉及到海洋经济发展布局。	1
海洋产业优化升级	对海洋产业的发展有清晰明确的规划,具体到海洋产业部门的调整与改革,制定的发展方向和发展目标明确。	5
	对海洋产业的发展有清晰明确的规划,简单提及海洋产业部门的调整与改革。	4
	对第一、二、三产业发展制定规划,但未涉及具体产业部门。	3
	明确提出要优化某类海洋产业,并提出具体措施。	2
	仅仅涉及到海洋产业优化升级。	1
海洋科技创新发展	对海洋科技出台全面且强有力地支持政策,并大力给予财政支持。	5
	出台对部分海洋行业科技创新能力的扶持引导政策,同时给予相应的财政支持。	4
	发文支持海洋科研人才的培养、海洋科研机构的设立,同时设立科研奖项进行激励。	3
	制定海洋领域相关技术标准,规范海洋调查管理办法,出台海洋观测、海洋预报等技术方法。	2
	仅仅提及促进海洋科技创新,没有相应扶持或引导政策。	1
海洋生态文明建设	非常强调海洋生态保护;从立法、宣传、执行全方位保护海洋环境,设立专门的基金用于海洋生态修复。	5
	强调海洋生态保护;设立相关海洋环境保护法进行严格管控。	4
	重视海洋生态建设;建立海洋生态保护红线制度。	3
	涉及海洋生态建设,并且进行一定的宏观指导。	2
	仅仅谈及海洋生态建设。	1
海洋经济合作发展	整合沿海港口资源,推进港口群建设;从制度、资金、市场化等各个方面大力支持海洋经济对外投资服务保障体系。	5
	强调对外交流和产业对接;引导涉海企业按照市场化原则建立境外生产、营销和服务网络;推进不同部门的产能合作。	4
	支持海洋经济交流合作,鼓励涉海企业与相关机构进行技术交流。	3
	提出要发展海洋经济合作,并进行了方向性的指引。	2
	仅仅提及海洋经济对外交流。	1

附表 3

政策措施量化评分标准

政策措施	评分标准	得分
财政税收政策	对海洋领域出台囊括各个行业详实的财政支出政策或在一定时期内免税。	5
	出台海洋领域中观性财政指导政策或对某个行业施行详实的财政帮扶；对某些项目或活动评选给予经费在 1 亿元及以上的财政支持。	4
	出台海洋领域宏观意见或对某个行业施行中观性财政政策；对某些项目或活动评选给予经费在 1000 万以上及 1 亿元以下的财政支持。	3
	仅出台部分宏观指导政策或资金管理方法；组织相关企业和单位进行项目及资金申报；对某些项目或活动评选给予经费在 1000 万元及以下或未指定具体数额的财政支持。	2
	仅仅提及财政保障，并未制定任何相关措施。	1
投融资政策	非常鼓励多元投资主体进入海洋产业；研究制定海洋产业投资指导目录；给予特别优惠；简化行政程序，提高办事效率。	5
	鼓励社会资本进入海洋领域进行投融资；给予较高的优惠；简化行政程序提高办事效率。	4
	允许社会资本进入海洋领域进行投融资；给予或者税收或者外汇或者金融方面的优惠；简化行政程序。	3
	允许社会资本进入海洋领域进行投融资；没有优惠措施；在行政许可方面把关严格。	2
	限制社会资本进入海洋领域进行投融资。	1



附图 1 海洋政策发文时间统计

附表 4

发文机构统计

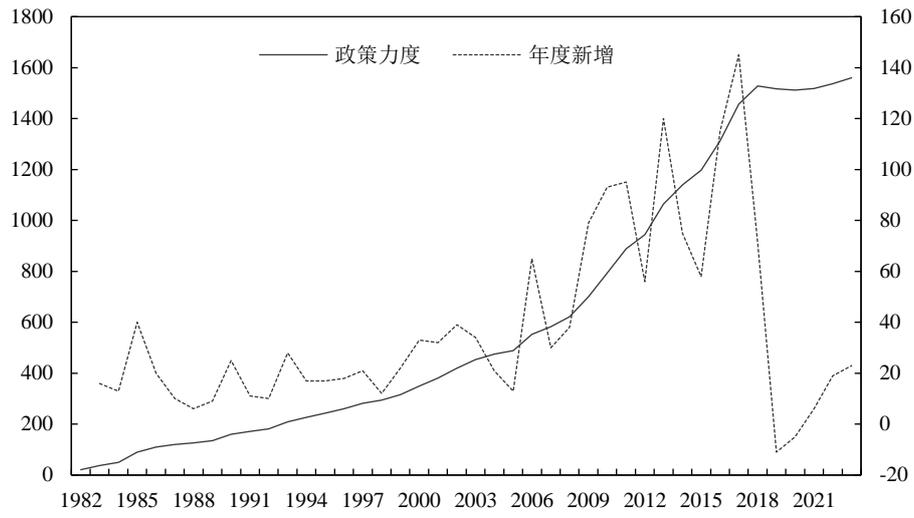
发文机构	数量	比重 (%)	发文机构	数量	比重 (%)
国家海洋局	546	61.1	国土资源部	13	1.5
农业部	82	9.2	海关总署	13	1.5
财政部	59	6.6	国家税务总局	13	1.5
国务院	39	4.4	全国人大常委会	13	1.5
自然资源部	31	3.5	共青团中央	11	1.2
交通运输部	24	2.7	科学技术部	11	1.2
农业农村部	21	2.4	中华人民共和国海事局	11	1.2
国家发展和改革委员会	21	2.4	教育部	10	1.1
国家安全生产监督管理总局	18	2.0	-	-	-

注：部分政策文本是多机构联合颁布，故参与百分比合计会超过 100%。

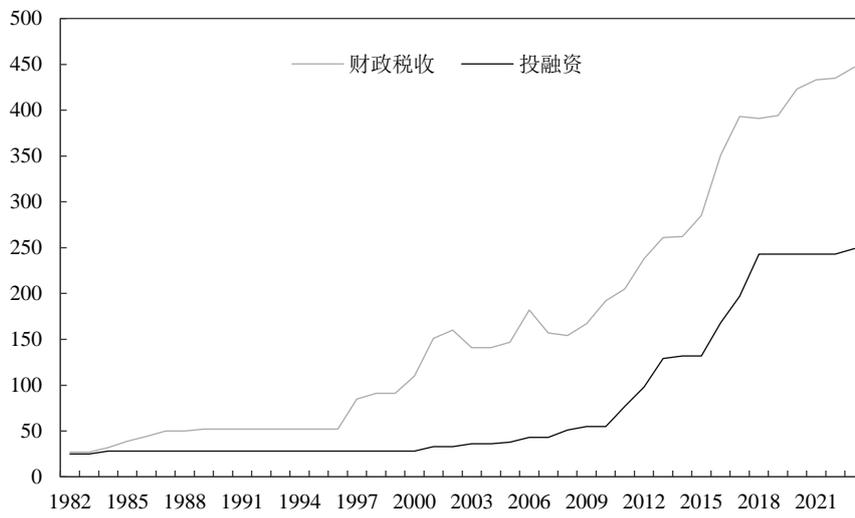
附表 5

我国海洋经济政策效力量化评价结果

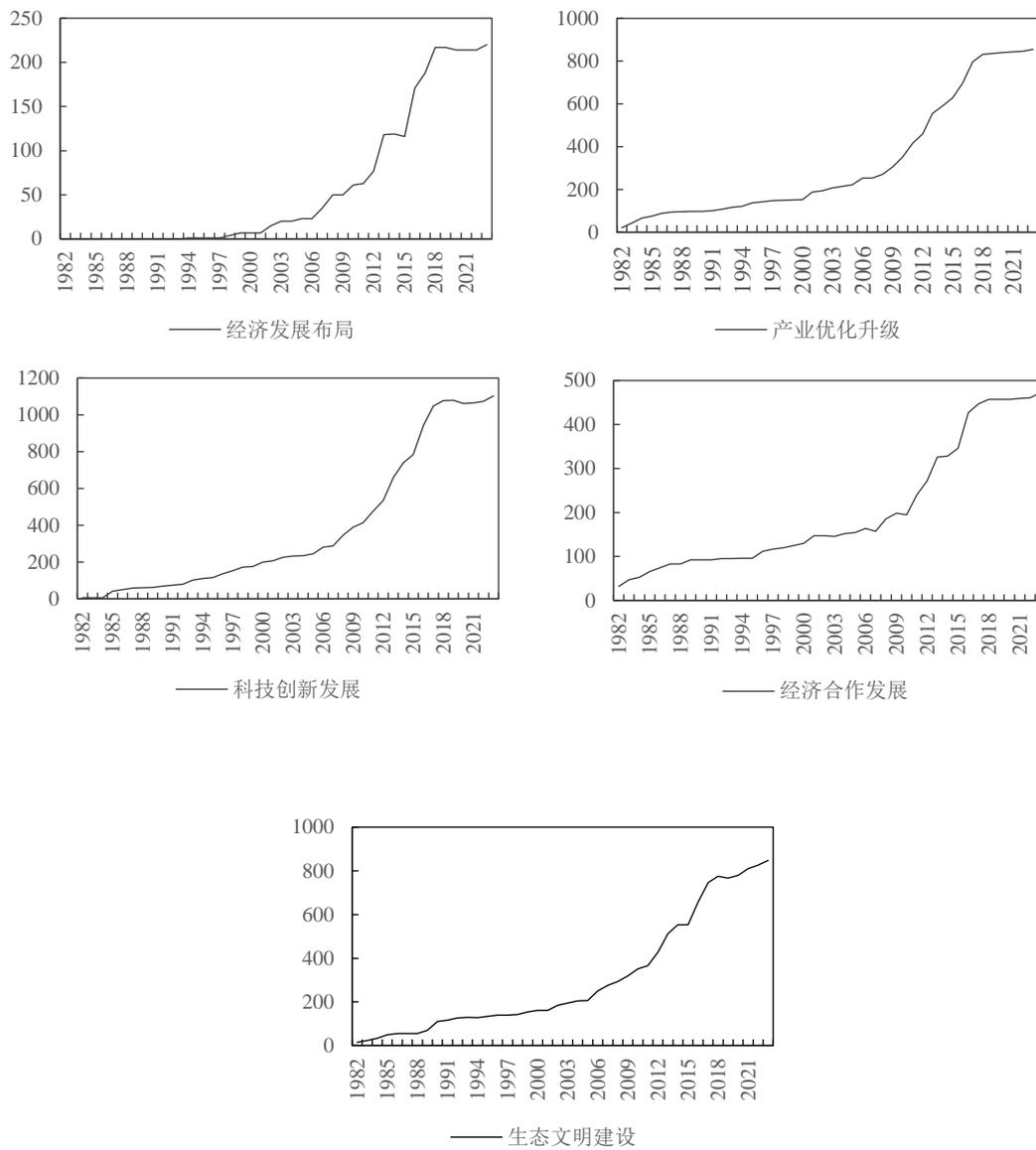
年份	政策力度	政策措施效力		政策目标效力					政策效力
		财政 税收	投融 资	经济发 展布局	产业优 化升级	科技创 新发展	生态文 明建设	经济合 作发展	
1982	21	27	25	0	22	6	15	32	127
1983	37	27	25	0	43	6	24	47	172
1984	50	32	28	0	67	6	33	53	219
1985	90	39	28	0	76	41	49	66	299
1986	110	44	28	0	89	50	55	74	340
1987	120	50	28	0	95	58	55	83	369
1988	126	50	28	0	97	61	55	83	374
1989	135	52	28	0	98	62	70	92	402
1990	160	52	28	0	98	69	110	92	449
1991	171	52	28	0	101	75	117	92	465
1992	181	52	28	0	108	79	126	95	488
1993	209	52	28	0	117	101	129	95	522
1994	226	52	28	1	122	110	128	96	537
1995	243	52	28	1	138	116	134	96	565
1996	261	52	28	1	143	137	139	112	612
1997	282	85	28	1	149	153	140	117	673
1998	294	91	28	4	150	173	143	120	709
1999	316	91	28	7	151	176	154	125	732
2000	349	110	28	7	153	200	162	130	790
2001	381	151	33	7	189	207	162	147	896
2002	420	160	33	15	194	226	184	147	959
2003	454	141	36	20	207	233	195	146	978
2004	475	141	36	20	215	234	205	152	1003
2005	488	147	38	23	223	245	206	154	1036
2006	553	182	43	23	254	281	250	164	1197
2007	583	157	43	35	254	288	276	157	1210
2008	621	154	51	50	272	347	293	185	1352
2009	700	167	55	50	305	389	319	198	1483
2010	793	192	55	61	351	413	352	195	1619
2011	888	205	77	63	417	477	366	240	1845
2012	944	238	98	77	460	534	428	272	2107
2013	1064	261	129	118	556	660	512	326	2562
2014	1139	262	132	119	591	740	553	328	2725
2015	1197	285	132	116	628	784	553	346	2844
2016	1312	351	168	171	697	942	656	427	3412
2017	1457	393	197	188	797	1048	747	447	3817
2018	1528	391	243	217	831	1077	776	457	3992
2019	1517	394	243	217	836	1079	766	457	3992
2020	1512	423	243	214	840	1062	780	457	4019
2021	1518	433	243	214	844	1065	810	459	4068
2022	1537	435	243	214	846	1074	826	461	4099
2023	1560	447	249	220	855	1103	848	472	4194



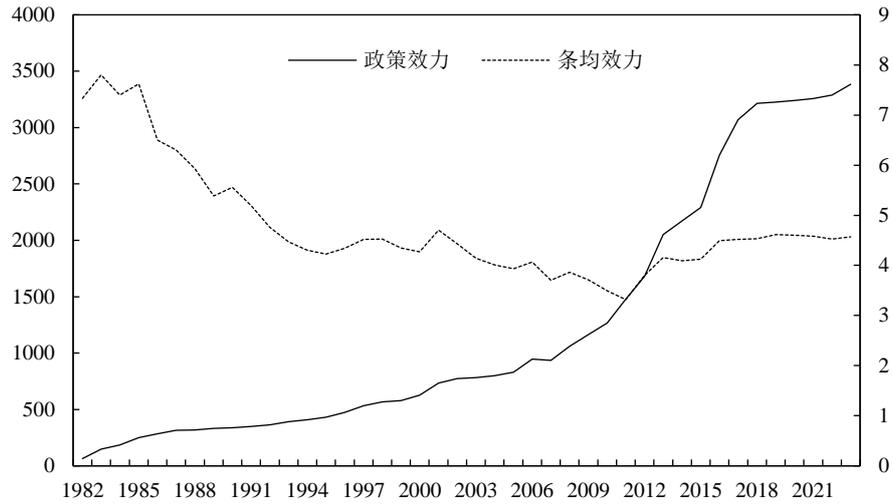
附图 2 1982—2023 年海洋政策力度得分



附图 3 1982—2023 年各类海洋政策措施效力得分



附图 4 1982—2023 年各类海洋政策目标效力变化趋势



附图 5 1982—2023 年海洋政策效力变化趋势

附表 6 海洋政策效力对海洋经济增长影响回归结果

因变量 解释变量	$\ln GOP_t$			
	(1)	(2)	(3)	(4)
$\ln TPE_t$	1.0074*** (17.0248)	1.4840*** (3.3254)	1.3423** (2.6791)	0.9747** (2.6975)
$\ln TPE_{t-1}$		-0.5152 (-1.2526)	-0.2340 (-0.3180)	0.1287 (0.2688)
$\ln TPE_{t-2}$			-0.1782 (-0.4496)	-0.1192 (-0.1988)
$\ln TPE_{t-3}$				-0.1062 (-0.3309)
_cons	2.6464*** (5.5788)	2.9218*** (6.1628)	3.2271*** (6.6810)	3.6555*** (8.2579)
R <sup>2</sup>	0.9425	0.9526	0.9583	0.9687
Prob>F	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000
样本量	23	22	21	20

注：样本期间为2001—2023年。

附表 7 海洋政策效力对海洋经济增长、涉海劳动力和海洋资本存量的影响回归结果

因变量 解释变量	ln $GOP_t$				ln $L_t$	ln $K_t$
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
ln $TPE_t$	1.0424*** (12.9671)	1.5181** (2.8025)	0.5230*** (18.2090)	-0.1291 (-1.5840)	0.2858*** (6.3262)	1.3974*** (16.1058)
ln $TPE_{t-1}$		-0.5557 (-1.0382)				
ln $L_t$			1.8174*** (14.8279)	0.3727* (1.7896)		
ln $K_t$				0.7621*** (7.5263)		
_cons	2.3958*** (3.8829)	2.9652*** (5.3625)	-8.3557*** (-10.2731)	0.7027 (0.5495)	5.9159*** (16.9516)	-0.6712 (-1.0129)
R <sup>2</sup>	0.9171	0.9283	0.9960	0.9992	0.7428	0.9475
Prob>F	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000
样本量	18	17	18	18	18	18

注：括号内为t统计量，\*\*\*、\*\*、\*分别表示在1%、5%、10%的显著性水平下显著。下同。样本期间为2001—2018年，用于稳健性检验（附表7、8同）。

附表 8 海洋政策效力各分量对海洋经济增长、涉海劳动力及海洋资本存量的影响回归结果

因变量 解释变量	ln $GOP_t$			ln $L_t$	ln $K_t$
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
ln $L_t$		1.7880*** (9.1056)	0.4084* (2.1419)		
ln $K_t$			0.7771*** (7.4232)		
ln $TPME_t$	-1.3138*** (-5.4517)	0.0606 (0.4618)	0.0486 (0.7831)	-0.7678*** (-4.8914)	-1.3496*** (-5.3469)
ln $TPGE_t$	2.0821*** (9.5622)	0.4646*** (3.2602)	-0.1949 (-1.5154)	0.9037*** (6.2445)	2.4552*** (10.8714)
_cons	2.4387*** (6.9232)	-7.9579*** (-6.3309)	0.4502 (0.3908)	5.8083*** (28.4324)	-0.4935 (-1.3931)
R <sup>2</sup>	0.9713	0.9959	0.9993	0.9174	0.9829
Prob>F	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000
样本量	18	18	18	18	18

附表 9 海洋政策效力各分量对海洋经济增长、涉海劳动力和海洋资本存量的影响

解释变量 \ 因变量	$\ln GOP_t$		$\ln L_t$	$\ln K_t$
	(1)	(2)	(3)	(4)
$\ln L_t$		0.2028 (0.9950)		
$\ln K_t$		0.8953*** (12.2808)		
$\ln Tax_t$	-0.4972 (-1.6631)	0.0541 (0.7917)	-0.3128* (-2.0325)	-0.5450* (-1.8367)
$\ln Fin_t$	-0.5477 (-1.2898)	0.0831 (1.2755)	-0.3044* (-2.1240)	-0.6356 (-1.4792)
$\ln Lay_t$	0.0836 (0.5435)	-0.0390 (-1.6418)	0.0847 (1.4245)	0.1178 (0.7286)
$\ln Ind_t$	1.2206** (2.2327)	-0.3918** (-2.6957)	0.5140* (2.1191)	1.6846*** (3.4325)
$\ln Tec_t$	-0.4136 (-0.4418)	0.0959 (0.4361)	-0.6119 (-1.6111)	-0.4304 (-0.4606)
$\ln Env_t$	1.2665 (1.3715)	0.0825 (0.3754)	0.7633* (2.1515)	1.1496 (1.2347)
$\ln Cop_t$	-0.0818 (-0.0839)	-0.1627 (-1.0044)	0.1916 (0.5321)	0.0469 (0.0490)
_cons	3.1680 (1.0467)	1.4522 (1.3000)	5.8568*** (5.9999)	0.5900 (0.1906)
R <sup>2</sup>	0.9871	0.9997	0.9739	0.9924
Prob>F	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000
样本量	18	18	18	18